

# مشروع الشرق الأوسط الكبير

## \* مقدمة

أثار طرح مشروع الشرق الأوسط الكبير الذي صاغته الولايات المتحدة الأمريكية وقدمته لقمة الدول الصناعية الكبرى في (2002م) جدلاً عنيفاً حول محتوياته وموجهاته داخل دول المنطقة عموماً لا سيما الدول العربية التي تباينت مواقفها الرسمية مع مواقفها الشعبية بالرؤية لمحتويات المشروع من الزاوية الإستعمارية فيما رأت فيه فئات عديدة خارج الأطر الرسمية لتلك الدول بأنه يمثل مخرج من النفق المظلم لشعوب وحكومات تلك المنطقة.

## \* ما هو المقصود بالشرق الأوسط الكبير؟؟؟

في البدء يستوجب علينا التحديد الواضح للشرق الأوسط الكبير المقصود والمعني بالمشروع. فطبقاً للمشروع الشرق الأوسطي فإن الشرق الأوسط الكبير يشمل كل دول الحغرافية التي تعرف بالدول العربية سواءاً الممتدة داخل القارة الآسيوية أو الإفريقية بالإضافة لإسرائيل وتركيا وإيران وأفغانستان وباكستان.

## \* منطلقات مشروع الشرق الأوسطي

الفرضيات الرئيسية التي انطلق منها منظروا المشروع تقوم علي مجموعة حقائق تتمثل في أن منطقة الشرق الأوسط الكبير تمثل تحدياً وفرصة فريدة للمجتمع الدولي، ويمثل تهديد للمصالح الوطنية لكل أعضاء مجموعة الدولة الصناعية الكبرى في العالم المعروفة بمجموعة الثمانية والتي تضم (الولايات المتحدة الأمريكية- اليابان- فرنسا- بريطانيا- ألمانيا- كندا – إيطاليا وروسيا) سيما في ظل مساهمة وتأثير ثلاث نواقض أشار إليها الكتاب العرب في تقرير الأمام المتحدة حول التنمية للشريعة العربية لعامي 2002م و2003م والمتثلة في قضايا (الحرية، والمعرفة، وتمكين النساء). ويرى منظروا المشروع أن تزايد عدد الأفراد المحرومين من حقوقهم السياسية والاقتصادية في المنطقة، سيسهم في زيادة (التطرف والإرهاب والجريمة الدولية والهجرة غير المشروعة) إنطلاقاً من الإحصائيات الخاصة بوضع دول وشعوب الشرق الأوسط الكبير التي يصفها (المشروع) بأنها (مثيرة للفرع وتدعو للقلق) فمثلاً يقل مجموع إجمالي الدخل لبلدان الجامعة العربية الـ (22) من إجمالي دخل إسبانيا، تبلغ نسبة الأمية من العرب البالغين والذين يبلغ تعدادهم حوالي 65 مليون شخص حوالي 40% تشكل النساء ثلثي هذا العدد. وبحلول عام 2010م سيدخل أكثر من 50 مليوناً من الشباب سوق العمل، أما في عام 2020م فسيدخله حوالي 100 مليون مما يحتم ضرور خلق ما لا يقل عن 6 ملايين وظيفة جديدة لامتناس الوافدين الجدد إلى سوق العمل، أما في ظل إستمرار معدلات الحالية للبطالة، فسيبلغ معدل البطالة (25) مليوناً في المنطقة بحلول 2010م. ويعيش ثلث قاطنين دول الشرق الأوسط الكبير علي أقل من دولارين في اليوم ويستوجب تحسين المعيشة بدول المنطقة زيادة معدلات النمو أكثر من مستواها الحالي التي تتراوح ما بين دون 3% إلي 6%. تبلغ نسبة سكان المنطقة الذين يمكنهم استخدام الانترنت (6.1%) وهو أقل رقم في أي منطقة بالعالم بما في ذلك بلدان إفريقيا وجنوب الصحراء الكبرى وتشعر المرأة في الهيئات البرلمانية بالدول العربية (5.3%) بالمقارنة مع (4.8%) في إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى. وفقاً لتقرير التنمية البشرية العربية للعام 2002م فقد أبدي حوالي (51%) من الشبان العرب الأكبر سناً عن رغبتهم في الهجرة إلى بلدان أخرى، والهدف المفضل لديهم هو البلدان الأوروبية.

يرى منظروا مشروع (الشرق الأوسط الكبير) أن تلك الإحصائيات توضح بجلاء بأن منطقة دول الشرق الأوسط الكبير تقف عند مفترق طرق، ويمثل إستمرار سير المنطقة في نفس مسارها تهديداً مباشراً

لاستقرار المنطقة، وللمصالح المشتركة لأعضاء مجموعة الثمانية بإعتبارها ستكون مورد دائم ومتزايد للشباب المبتكرين إلى مستويات لائقة من العمل والتعليم والمحرومين من حقوقهم السياسية. إن البديل والمخرج لدول المنطقة – والذي يعني ضمناً وقاية وحماية لمصالح دول الثمانية-يتمثل في الاستجابة لنداءات ودعاوي الإصلاح التي يرددتها نشطاء وأكاديميون والقطاع الخاص في أرجاء المنطقة التي وردت في تقرير التنمية البشرية العربية بانتهاج طريق الإصلاح. ويرى منظروا مشروع الشرق الأوسط أن أبرز التحولات الايجابية التي تدفع في سبيل خطوات الإصلاح تتمثل في استجابة بعض الزعماء في الشرق الأوسط الكبير بالفعل لتلك النداءات واتخاذهم لخطوات في اتجاه الإصلاح السياسي والاجتماعي والاقتصادي وتأييد بلدان مجموعة الثماني هذه الجهود بمبادراتها الخاصة للإصلاح في منطقة الشرق الأوسط بالإضافة (للشراكة الأوروبية – المتوسطية) و(مبادرة الشراكة بين الولايات المتحدة والشرق الأوسط) وجهود إعادة الإعمار المتعددة الأطراف في أفغانستان والعراق معززاً بالتزام مجموعة الثماني بالإصلاح والتي مثلت في مجملها بالإضافة لتحرير أفغانستان والعراق من نظامين قمعيين ونشوء نبضات ديموقراطية في أرجاء المنطقة بمجموعها فرصة تاريخية لمجموعة الثماني لانفاذ وإقرار وتبني مشروع إصلاح لمنطقة وأنظمة وشعوب دول الشرق الأوسط الكبير.

### **\* الإصلاح في منظور المشروع الشرق أوسطي**

يوضح مشروع الشرق الأوسط الكبير – المشروع الشرق أوسطي- أنه يستوجب علي مجموعة الثمانية أن تصوغ شراكة بعيدة المدى مع قادة الإصلاح في الشرق الأوسط الكبير، وتطلق رداً منسفاً لتشجيع الإصلاح السياسي والاقتصادي والاجتماعي في المنطقة. ويقترح المشروع أن تولي المجموعة أولوية إصلاحية تقوم بمعالجة النواقص التي حددها تقرير الأمم المتحدة حول التنمية البشرية عبر العمل في ثلاث محاور رئيسية وهي (تشجيع الديمقراطية والحكم الصالح) و(بناء مجتمع معرفي) و(توسيع الفرص الاقتصادية) حيث تتفرع هذه المحاور الرئيسية لمحاور جزئية. هذه المحاور تعتبر المدخل الرئيسي لانجاز تنمية جذرية ومستدامة في أنظمة وشعوب دول منطقة الشرق الأوسط الكبير بحيث تشكل الديمقراطية والحكم الصالح ( الإطار الذي تتحقق داخله التنمية ) فيما يمثل الأفراد الذين يتمتعون بتعليم جيد (أدوات التنمية) أما المبادرة في مجال الأعمال فهي ( ماكينة التنمية ).

### **\* محور تشجيع الديمقراطية والحكم الصالح**

تعتبر الديمقراطية والحرية ضروريين لازدهار المبادرة الفردية، لكنهما مفقودتان إلى حد بعيد في أرجاء الشرق الأوسط الكبير ووفقاً لتقرير (فريدوم هاوس) للعام 2003م كانت إسرائيل البلد الوحيد في الشرق الأوسط الكبير الذي صنّف بأنه (حر) فيما ووصفت أربعة بلدان أخرى فقط بأنها (حرة جزئياً)، وأقر تقرير التنمية البشرية الصادر في 2002م بوجود فجوة كبيرة بين البلدان العربية والمناطق الأخرى على صعيد الحكم القائم على المشاركة وهذا النقص في الحرية يضعف التنمية البشرية ويمثل أحد التحديات الأكثر إيلاماً للتخلف في التنمية السياسية. ولفت تقرير التنمية البشرية العربية إلى أنه من بين سبع مناطق في العالم، حصلت البلدان العربية على أدنى درجة في الحرية في أواخر التسعينات. وأدرجت قواعد البيانات التي تقيس (التعبير عن الرأي والمساءلة) المنطقة العربية في المرتبة الأدنى في العالم. بالإضافة إلى ذلك، لا يتقدم العالم العربي إلا على أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى على صعيد تمكين النساء.

لكن الأمر المثير للدهشة فعلياً هو أن تلك المؤشرات التي يمكن أن توصف بالاحباط لا تنسجم إطلاقاً مع الرغبات التي يعبر عنها سكان المنطقة، حيث أفاد تقرير التنمية البشرية العربية للعام 2003، على سبيل المثال، تصدر العرب لائحة من يؤيد، في أرجاء العالم، الرأي القائل بان ( الديمقراطية افضل من أي شكل آخر للحكم )، وعبروا عن أعلى مستوى لرفض الحكم الاستبدادي.

هذه المعطيات جعلت مشروع الشرق أوسطي يقترح أن تظهر دول مجموعة الثمانية تأييدها للإصلاح الديمقراطي في منطقة الشرق الأوسط الكبير من خلال التزامها بدعم وترسيخ الديمقراطية والحكم الصالح عبر تنفيذ مقترحات المبادرات الآتية :-

### (1) مبادرة الانتخابات الحرة

تقوم مجموعة الثماني بالتعاون مع البلدان التي تظهر استعداداً جدياً لإجراء انتخابات حرة ومنصفة، عبر تقديم مساعدات فاعلة لمساعدات لمرحلة ما قبل الانتخابات عبر تقديم مساعدات تقنية لإنشاء أو تعزيز لجان انتخابية مستقلة لمراقبة الانتخابات والاستجابة للشكاوى وتسلم التقارير عبر تبادل الزيارات أو الندوات و تقديم مساعدات تقنية لتسجيل الناخبين والتربية المدنية للحكومات التي تطلب ذلك، مع تركيز خاص على الناخبين.

### (2) الزيارات المتبادلة والتدريب على الصعيد البرلماني

رعاية مجموعة الثماني لتبادل زيارات لأعضاء البرلمانات من أجل تعزيز دور البرلمانات في ديمقراطية البلدان، مع تركيز الاهتمام على صوغ التشريعات وتطبيق الإصلاح التشريعي والقانوني وتمثيل الناخبين.

### (3) المعاهد النسائية للتدريب على القيادة

العمل على زيادة مشاركة النساء في الحياة السياسية والمدنية حيث تشغل النساء (5.3%) فقط من المقاعد البرلمانية في البلدان العربية عليه فإن مجموعة الثماني ستقوم برعاية معاهد تدريب خاصة بالنساء أو إنشاء منظمة غير حكومية تختص بتقديم التدريبي القيادي للنساء المهتمات بالمشاركة في التنافس الانتخابي على مواقع في الحكم مع إمكانية تجمع تلك المعاهد بين قيادات من بلدان مجموعة الثماني وقيادات من دول المنطقة.

### (4) توفير المساعدة القانونية للمواطنين العاديين

قامت كل من الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة والبنك الدولي في وقت سابق بتنفيذ مبادرات كثيرة لتشجيع الإصلاح القانوني والقضائي، إلا إن معظمها تم تطبيقه على المستوى الوطني في مجالات كالتدريب القضائي والإدارة القضائية وإصلاح النظام القانوني. ولإكمال هذه الجهود يقترح أن تقوم مجموعة الثماني في الشروع في بدأ التحسس الحقيقي للعدالة بالعمل من أجل بتركيز الانتباه على مستوى الناس العاديين في المجتمع ويتم ذلك عبر إنشاء وتمويل مراكز تمكن للأفراد من الحصول على المشورة القانونية بشأن القانون المدني أو الجنائي أو الشريعة والاتصال بمحامي الدفاع. وتعتبر تلك الإجراءات المذكورة أنفاً غير مألوفة إلى حد كبير في المنطقة مع إمكانية كما يرتباط تلك المراكز بكليات الحقوق والقانون في المنطقة أو الدولة المعنية.

### (5) مبادرة وسائل الإعلام المستقلة

أشار تقرير التنمية البشرية العربية إلى وجود أقل من (53) صحيفة لكل (ألف) مواطن عربي بالمقارنة مع (285) صحيفة لكل (ألف) شخص في البلدان المتطورة، كما أن الصحف العربية التي يتم تداولها تميل إلى أن تكون ذات نوعية رديئة. أما البرامج التلفزيونية بالمنطقة فتعود ملكيتها للدولة أو تخضع لسيطرتها وتفتقر البرامج إلى التقارير ذات الطابع التحليلي والتحقيقي. هذه الأوضاع قادت إلى حد من المعلومات المتوافرة للجمهور وغياب اهتمام الجمهور وتفاعله مع وسائل الإعلام. ولمعالجة ذلك، يمكن لمجموعة الثماني أن تدفع نحو تطوير وتفعيل وسائل الإعلام عبر رعايتها لبرنامج زيارات متبادلة بين الصحفيين في وسائل الإعلام المطبوعة والإذاعية ورعاية برامج تدريب لصحافيين مستقلين وتقديم زمالات دراسية للطلاب كي يداوموا في مدارس للصحافة في المنطقة أو خارج البلاد، بالإضافة لتمويل برامج لإيفاد صحافيين أو أساتذة الصحافة لتنظيم ندوات تدريب بشأن قضايا مثل تغطية الانتخابات أو قضاء فصل دراسي في التدريس في مدارس بالمنطقة.

## (6) الجهود المتعلقة بالشفافية ومكافحة الفساد

أصبح الفساد متأسلاً في الكثير من بلدان الشرق الأوسط الكبير ويعتبر وفقاً للبنك الدولي (العقبة المنفردة الأكبر في وجه التنمية)، وعليه فإن مجموعة الثمانية عليها العمل علي تشجيع وتبني مبادئ الشفافية ومكافحة الفساد الخاصة بمجموعة الثماني والدعم العلني لمبادرة منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية / برنامج الأمم المتحدة للتنمية في الشرق الأوسط - شمال أفريقيا، التي يناقش من خلالها رؤساء الحكومات والمانحون والمنظمات غير حكومية الاستراتيجيات الوطنية لمكافحة الفساد وتعزيز خضوع الحكومة للمساءلة مع إمكانية إطلاق دول المجموعة لبرنامج أو أكثر من البرامج التجريبية المتعلقة بالشفافية للمجموعة في المنطقة.

## (7) المجتمع المدني

من الضرورة الإشارة بأن العملية الإصلاحية في اي مجتمع ما هي تسنط قواها الدافعة من داخل مجتمعاتها، ووفقاً لذلك فإن أفضل السبل التي يمكن من خلالها دعم وتشجيع عملية الإصلاح في المنطقة الشرق الأوسطية تتم عبر المنظمات التمثيلية، الأمر الذي يستوجب تقديم مجموعة الثماني التشجيع اللازم لتطوير منظمات المجتمع المدني الفاعلة بالمنطقة عبر تشجيعها لحكومات المنطقة بالسماح لمنظمات المجتمع المدني، ومن ضمنها المنظمات غير الحكومية الخاصة بحقوق الإنسان ووسائل الإعلام، على أن تعمل بحرية من دون مضايقة أو تقييدات، وعبر زيادة التمويل المباشر للمنظمات المهتمة بالديموقراطية وحقوق الإنسان ووسائل الإعلام والنساء وغيرها من المنظمات غير الحكومية في المنطقة وزيادة تمويل المنظمات المحلية بتقديم التدريب في شأن كيفية وضع برنامج والتأثير على الحكومة وتطوير استراتيجيات خاصة بوسائل الإعلام والناس العاديين لكسب التأييد لزيادة القدرة التقنية للمنظمات غير الحكومية في المنطقة مع إمكانية تبادل الزيارات وإنشاء شبكات إقليمية. وفي ذات الإطار يمكن أن تقوم دول مجموعة الثمانية بتمويل منظمة غير حكومية تجمع بين خبراء قانونيين أو خبراء إعلاميين من المنطقة وتختص بصياغة تقييمات سنوية للجهود المبذولة في المنطقة في مجالات الإصلاح القضائي أو حرية وسائل الإعلام في المنطقة.

## \* محور بناء المجتمع المعرفي

في ظل العالم الذي يتسم بعولمة مكثفة فإن المعرفة تمثل الطريق إلى التنمية والانعقاد، وعلي الرغم من أن منطقة الشرق الأوسط الكبير كانت في وقت مضى مهد الاكتشاف العلمي والمعرفة، إلى حد بعيد لكنها أخفت في مواكبة العالم الحالي ذي التوجه المعرفي. وتشكل الفجوة المعرفية التي تعانيها المنطقة ونزف الأدمغة المتواصل تحدياً لأفاق التنمية فيها. ويمثل ما تنتجه البلدان العربية من الكتب سوى (1.1%) من الإجمالي العالمي تشكل الكتب الدينية أكثر من (15%) منها فيما يبلغ عدد الكتب المترجمة إلى اللغة اليونانية - التي لا ينطق بها سوى 11 مليون شخص - خمسة أضعاف ما يترجم إلى اللغة العربية ويهاجر حوالي ربع كل خريجي الجامعات وتستورد التكنولوجيا إلى حد كبير. وبالاستناد على الجهود التي تبذل بالفعل في المنطقة اقترح المشروع أن تتقدم مجموعة دول الثماني بمساعدات لمعالجة تحديات التعليم في المنطقة ومساعدة الطلاب على اكتساب المهارات الضرورية للنجاح في السوق المعولمة العصرية عبر تنفيذ المقترحات الآتية :-

## (1) مبادرة التعليم الأساسي

تبنى مجموعة الثماني مبادرة للتعليم الأولي في منطقة الشرق الأوسط الكبرى مع استصحابها لمقدار النقص والتراجع في التمويل الحكومي للتعليم الأساسي بسبب تزايد الإقبال على التعليم المتوافق مع الضغوط السكانية، بالإضافة لوجود اعتبارات ثقافية تقيد تعليم البنات. وتقوم علي العناصر الآتية :-

## (1-1) مكافحة الأمية

يعاني 65 مليوناً من الراشدين بدول المنطقة من الأمية وستعمل مبادرة دول الثماني لمكافحة ومحاربة الأمية بالمنطقة للتكامل مع برنامج الأمم المتحدة في عام 2003م تحت مسمى (برنامج عقد مكافحة الأمية) تحت شعار (محو الأمية كحرية) لإنتاج جيل متحرر من الأمية في الشرق الأوسط خلال العقد المقبل، مع السعي إلى خفض نسبة الأمية في المنطقة إلى النصف بحلول 2010م مع التركيز على النساء والبنات والعمل على محو الأمية بين الراشدين وتدريبهم من خلال برامج متنوعة، من مناهج تدريس على الإنترنت إلى تدريب المعلمين.

### (2-1) فرق محو الأمية

أعلنت منظمة اليونسكو إطلاق برنامجها (التعليم للجميع) الذي يهدف لإعداد (فرق محو الأمية) والتي سيبلغ عددها بحلول 2008م مائة ألف معلم. وستقوم دول مجموعة الثماني بإنشاء وتوسيع معاهد تدريب المعلمين لتحسين مستوى الكتابة والقراءة مع التركيز الخاص على النساء ومعلمات المدارس والمختصات بالتعليم لتدريب النساء على مهنة التعليم في الدول التي تحرم الذكور من تعليم الإناث حتي يتثنى تعليم البنات القراءة وتوفير التعليم الأولي لهن.

### (3-1) الكتب التعليمية

تعاني المنطقة من نقص مهم في ترجمة الكتب الأساسية في الفلسفة والأدب وعلم الاجتماع وعلوم الطبيعة أما مكتبات الجامعات فهي تعيش حالة مؤسفة وفقاً لما أورده تقرير التنمية البشرية العربية، ولذلك فإن مجموعة الثمانية ستعمل على تمويل برامج ترجمة المؤلفات الكلاسيكية في الفلسفة والأدب وعلوم الاجتماع وعلوم الطبيعة ويمكن أن تتم إعادة نشر الكتب الكلاسيكية العربية الخارجة عن التداول حالياً بالاتفاق مع الدول أو دور النشر لطباعتها كشراكة بين القطاعين العام والخاص والتبرع بها إلى المدارس والجامعات والمكتبات العامة المحلية.

### (4-1) مبادرة مدارس الاكتشاف

مدارس الاكتشاف حيث يتم استعمال التكنولوجيا المتقدمة ومناهج التعليم الحديثة وتعمل مجموعة الثماني من أجل توسيع هذه الفكرة ونقلها إلى دول أخرى في المنطقة عن طريق تمويله ومنح ضمانات تشجيعية للقطاع الخاص لتمويله حيث بدأت المملكة الأردنية في تنفيذ المبادرة الخاصة بمدارس الاكتشاف.

### (5-1) إصلاح التعليم

تنظيم (قمة الشرق الأوسط لإصلاح التعليم) برعاية ( المبادرة الأمريكية للشراكة في الشرق الأوسط كملتقى لتيارات الرأي العام المتطلعة إلى الإصلاح والقطاع الخاص وقادة الهيئات المدنية والاجتماعية في المنطقة ونظرائهم من الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي، لتحديد المواقع والمواضيع التي تتطلب المعالجة، والتباحث في سبل التغلب على النواقص في حقل التعليم.

### (2) مبادرة التعليم في الإنترنت

من الضروري تماماً تجسير (الهوة الكومبيوترية) بين المنطقة التي تحتل المستوى الأدنى من حيث التواصل مع الإنترنت وبقية العالم نظراً إلى تزايد المعلومات المودعة على الإنترنت وأهمية الإنترنت بالنسبة للتعليم والمتاجرة عبر إطلاق دول مجموعة الثماني شراكة بين القطاعين العام والخاص لتوفير الاتصال الكومبيوترية أو توسيعه في أنحاء المنطقة، وأيضاً بين المدن والريف داخل البلد الواحد وربما يكون من المناسب أكثر لبعض المناطق توفير الكومبيوترات في مكاتب البريد مثلما يحصل في بلدات وقرى روسيا بالتركيز أولاً على بلدان الشرق الأوسط الأقل استخداماً للكومبيوتر والمتمثلة في دول (العراق، أفغانستان، باكستان، اليمن، سورية، ليبيا، الجزائر، مصر، المغرب) بالإضافة للسعي ضمن الإمكانيات المالية لتوفير الاتصال بالكومبيوتر إلى أكثر ما يمكن من المدارس ومكاتب البريد وانافذ مبادرة لتجهيز المدارس بالكومبيوتر وربطها (بمبادرة فرق محو الأمية) وإمكانية أن قيام مدرسي

المعاهد بتدريب المعلمين المحليين على تطوير مناهج دراسية ووضعها على الإنترنت وتاحته للمعلمين والطلبة علي أن يتولى القطاع الخاص توفير معدات هذا المشروع.

### (3) مبادرة تدريس إدارة الأعمال

من الضرورة تحسين مستوى إدارة الأعمال في عموم المنطقة إقامة الشراكات بين مدارس الأعمال في دول مجموعة الثماني والمعاهد التعليمية الجامعات والمعاهد المتخصصة في المنطقة عبر تمويل هيئة التعليم والمواد التعليمية في هذه المعاهد المشتركة، التي تمتد برامجها من دورة تدريبية لمدة سنة للخريجين إلى دورات قصيرة تدور على مواضيع محددة، مثل إعداد خطط العمل للشركات أو استراتيجيات التسويق وربما يمثل معهد البحرين للمصارف والمال أحد النماذج لأنواع تلك المعاهد كمؤسسة مديرها أمريكي ولها علاقة شراكة مع عدد من الجامعات الأمريكية.

### \* محور توسيع الفرص الاقتصادية

يتطلب تجسير الهوة الاقتصادية للشرق الأوسط الكبير تحولات اقتصادية تشبه في مداها تلك الذي عملت به الدول الشيوعية سابقاً في أوروبا الشرقية. ويمثل إطلاق قدرات القطاع الخاص في المنطقة لا سيما مشاريع الأعمال الصغيرة والمتوسطة التي تشكل المحركات الرئيسية للنمو الاقتصادي وتفضي لخلق فرص للعمل كما أن نمو طبقة متمرسة في مجال الأعمال يمثل عنصراً مهماً لنمو الديمقراطية والحرية ولتحقيق تلك الأهداف يقترح المشروع الشرق أوسطي علي مجموعة الثماني القيام بالخطوات التالية :-

### (1) مبادرة تمويل النمو

إطلاق مبادرة مالية متكاملة لتقوية فاعلية القطاع المالي التي تمثل العنصر الضروري للتوصل الى نسب أعلى للنمو وخلق فرص العمل من خلال العناصر الأتية :-

### (1-1) اقرض المشاريع الصغيرة

يتحصل فقط (5%) علي تمويل المؤسسات المختصة بتمويل المشاريع الصغيرة في المنطقة ولا يتم عموماً تقديم أكثر من (0.7%) من مجموع المال المطلوب في هذا القطاع ولا يزال العاملون فيه يواجهون ثغرات مالية كبيرة ويمكن تلافي هذا النقص من قبل مجموعة الثماني عبر تمويل المشاريع الصغيرة، المقدرتها قيمتها الكلية ما بين (400) إلي (500) مليون دولار تدفع علي خمس سنوات والمخصصة لتخلص حوالي (1.2) مليون ناشط اقتصادي من الفقر، 750 ألفاً منهم من النساء. يتم التمويل بهدف الربح، خصوصاً للمشاريع التي تقوم بها النساء.

### (2-1) مؤسسة المال للشرق الأوسط الكبير

إنشاء مؤسسة علي طراز (مؤسسة المال الدولية) تمولها دول مجموعة الثماني بهدف التوصل إلى تكامل اقتصادي لمجال الأعمال في المنطقة بالمساعدة من خلال تنمية مشاريع الأعمال على المستويين المتوسط والكبير. يتم إدارة تلك المؤسسة المالية عبر مجموعة من قادةال قطاع الخاص لدول مجموعة الثماني كما يتولون تقديم خبراتهم للمنطقة.

### (3-1) بنك تنمية الشرق الأوسط الكبير

إنشاء مؤسسة إقليمية للتنمية علي غرار (البنك الأوروبي للإعمار والتنمية) يتم تمويلها بواسطة مجموعة الثماني وبمشاركة مقرضين من منطقة الشرق الأوسط الكبير نفسها وتهدف هذه المؤسسة لمساعدة الدول الساعية إلى الإصلاح بتوفير الاحتياجات الأولية للتنمية وتوحيد القدرات المالية لدول المنطقة الأغنى وتركيزها على مشاريع توسيع انتشار التعليم والعناية الصحية والبنى التحتية الرئيسية. ويمكن أن

تكون هذه المؤسسة مدخلاً للمساعدة التكنولوجية واستراتيجيات التنمية لبلدان المنطقة. ويكون معيار اتخاذ قرار الإقراض أو المنح بناءً على قدرة البلد المقترض على القيام بإصلاحات ملموسة.

#### **(4-1) الشراكة من أجل نظام مالي أفضل**

تقوم مجموعة الثماني عرض مشاركتها في عمليات إصلاح النظم المالية في البلدان المتقدمة في المنطقة بهدف إطلاق حرية الخدمات المالية وتوسيعها في عموم المنطقة بتقديم تشكيلة من المساعدات التقنية والخبرات في مجال الأنظمة المالية مع التركيز على تنفيذ خطط الإصلاح التي تخفض سيطرة الدولة على الخدمات المالية ورفع الحواجز على التعاملات المالية بين الدول وتحديث الخدمات المصرفية وتقديم وتحسين وتوسيع الوسائل المالية الداعمة لاقتصاد السوق وإنشاء الهياكل التنظيمية الداعمة لإطلاق حرية الخدمات المالية لإصلاح الخدمات المالية في المنطقة وتحسين اندماج بلدانها في النظام المالي العالمي.

#### **(2) مبادرة التجارة**

باتت الحواجز الجمركية وغير الجمركية هي الشيء المعتاد بين دول المنطقة، أما تجارة الحدود فتعتبر شيئاً نادراً، وتسجل نسب التبادل التجاري المنطقة نسباً متدنية إذ لا تشكل سوي (6%) من كل التجارة العربية وتتعامل معظم بلدان الشرق الأوسط الكبير تجارياً مع بلدان خارج المنطقة، وتوصلت إلى اتفاقات تجارية تفضيلية مع أطراف بعيدة جداً بدلاً من جيرانها. ولذلك فإن مبادرة مجموعة دول الثماني تهدف لتشجيع التجارة في الشرق الأوسط من خلال العناصر الآتية :-

#### **(1-2) انضمام دول المنطقة لمنظمة التجارة الدولية وتسهيل التجارة**

تدرس منظمة التجارة الدولية - حينما تم إعداد المشروع في عام 2002م - طلبت انضمام للمنظمة تقدمت بها كل من (الجزائر ولبنان والسعودية) فيما لم تنتظر بعد المنظمة في طلبات كل من (أفغانستان وإيران وليبيا وسورية) في الوقت الذي طلبت فيه (العراق) منحها صفة المراقب. تقوم مبادرة مجموعة الثمانية بالتركيز على انضمام البلدان في المنطقة إلى منظمة التجارة الدولية عبر مرحلتين :-

#### **المرحلة الأولى**

تقديم برامج محددة للمساعدة التقنية بتوفير مستشارين يعملون في البلد ذاته في شأن الانضمام إلى منظمة التجارة الدولية مع تحفيز والتزام واسع من دول مجموعة لتشجيع عملية الانضمام بما في ذلك تركيز الاهتمام على تحديد وإزالة الحواجز غير الجمركية وتنتهي هذه المرحلة بإتمام عملية الانضمام لمنظمة التجارة الدولية.

#### **المرحلة الثانية**

وهي تشمل مرحلة ما بعد الانضمام بتحويل مركز الاهتمام إلى توقيع التزامات إضافية لمنظمة التجارة الدولية، مثل (الجوانب التجارية لحقوق الملكية الفكرية) و(اتفاق مشتريات الحكومة) مع ربط استمرار المساعدة التقنية بتنفيذ هذه الالتزامات الخاصة بمنظمة التجارة الدولية. كما يمكن لهذه المساعدات التقنية أن تربط أيضاً ببرنامج على صعيد المنطقة برعاية مجموعة الثماني بشأن التسهيلات والجوانب اللوجستية المتعلقة بالرسوم الجمركية للحد من الحواجز الإدارية والمادية بوجه التبادل التجاري بين بلدان المنطقة.

#### **(2-2) المناطق التجارية**

إنشاء مجموعة الثماني لمناطق في الشرق الأوسط الكبير للتركيز على تحسين التبادل التجاري في المنطقة والممارسات المتعلقة بالرسوم الجمركية حيث ستنجح هذه المناطق مجموعة متنوعة من الخدمات لدعم النشاط التجاري للقطاع الخاص والصلات بين المشاريع الخاصة بما في ذلك (التسوق من منفذ

واحد) للمستثمرين الأجانب، وصلات مع مكاتب الجمارك لتقليل الوقت الذي يستغرقه إنجاز معاملات النقل، وضوابط موحدة لتسهيل دخول وخروج السلع والخدمات من المنطقة.

### (3-2) مناطق رعاية الأعمال

وتقدم دول مجموعة الثماني خبراتها وتساعد على إقامة مناطق محددة خصيصاً في الشرق الأوسط الكبير تتولى تشجيع التعاون الإقليمي في مجالات تصميم وتصنيع وتسويق المنتجات، كما يمكنها أن تعرض منافذ محسنة إلى أسواقها لهذه المنتجات.

### (4-2) منبر الفرص الاقتصادية للشرق الأوسط الكبير

تنشئ مجموعة الثماني ( منبر الفرص الاقتصادية للشرق الأوسط ) الذي سيجمع مسؤولين كباراً من مجموعة الثماني والشرق الأوسط الكبير مع إمكانية عقد اجتماعات جانبية لمسؤولين وأفراد غير حكوميين من وسط رجال الأعمال لتشجيع التعاون الإقليمي المحسن ومناقشة القضايا المتعلقة بالإصلاح الاقتصادي والقضايا الاقتصادية الإقليمية كالقضايا المالية والتجارية. ويمكن للمنبر أن يستند على شكل مرن كنموذج ( رابطة آسيا- المحيط الهادئ ) للتعاون الاقتصادي (أبك).

### \* الواقع السياسي للمنطقة بعد ما يقارب النصف عقد من الزمان منذ طرح المشروع

ربما تمثل محاورنا السابقة تلخيص كلي لأطروحات المشروع الشرق أوسطي والتي قصدنا أن نسترجع في تفاصيله لأجل دراسة ابعاده السياسية بصورة كلية دون إبتسار. ونجد أنه من الضروري وضع الجانب السياسي من المشروع في ميزان تنفيذ العملي لا سيما ونحن نتناوله الآن بعد ما يقل عن النصف عقد من الزمان بدراسة أوضاع المنطقة التي أستهدفها المشروع والتي تتمثل أبرز ملامحه في الآتي :-

#### **(1) مسار التحول الديمقراطي والإصلاح السياسي في المنطقة**

علي الرغم من أن عدد من دول المنطقة شهدت إقامة انتخابات تشريعية بعد غياب عقود عديدة مثل (العراق وأفغانستان) وانتخابات رئاسية مثلما حدث في مصر لأول مرة والانتخابات البلدية في المملكة العربية السعودية، إلا أنها في مجملها تمثل تغيرات شكلية وغير جذرية بإعتبارها (دمقرطة الأوضاع الدكتاتورية والمختلة) ويكفي هنا أن نشير إلي محصلة التجربة والممارسة الديمقراطية في نموذج الانتخابات الرئاسية المصرية التي شهدت تجاوزات كبيرة لدعم الرئيس المصري الحالي بالإضافة لوضع القيود الدستورية التي تجعل التنافس علي منصب الرئاسة المصرية من المسائل صعبة المنال. إن القضية الرئيسية تبقى هي إجراء تحولات جذرية فعلية في بنية النظم الحاكمة وتحولها لمؤسسات ديمقراطية وحررة بصورة فعلية وليست مظهرية فالجانب الرئيسي في قضية التحولات الديمقراطية بالمنطقة بأنها تغيرات تتم في ظل ثبات المحددات الرئيسية للنظم وتجري تغيرات مظهرية وشكلية. مشاركة المرأة السياسية في المنطقة لا تزال تشهد تدني مستمر حيث لا تزال دول في المنطقة تنظر لمشاركتها السياسية كقضية ممنوعة وغير قابلة للنقاش عبر توظيف محدد (الدين والعادات) فرغماً عن إقرار دولة كالكويت لحق المرأة في الترشيح والتصويت ومشاركتها في السلطة التنفيذية، عموماً لا يزال تمثيل ومشاركة المرأة علي الصعيد السياسي في دول المنطقة تشهد ثبات في حالة التراجع وانخفاض معدلات المشاركة.

وبنفس المقدار فإن منظمات المجتمع المدني العاملة في داخل حدود عدد كبير من دول المنطقة تشهد محاولات متواصلة من الحكومات للحد من حريتها واستقلاليتها لا سيما تلك الداعية للإصلاح السياسي وربما يصلح نموذجاً مركز ابن خلدون ومديره سعد الدين إبراهيم في مصر وقانون العمل الطوعي السوداني لسنة 2005م من النماذج التي تصلح لعكس ضيق أفق حكومات المنطقة وسعيها للحد من فعالية وإستقلالية منظمات المجتمع المدني.

## (2) سيادة حكم القانون

لا تزال القوانين في أرجاء دول عديدة بالمنطقة تؤسس علي أسس تخدم السلطة السياسية بالمنطقة، فالدساتير في عدد كبير من دول المنطقة تخضع لعمليات تقطيع وتفصيل حتي تواكب المتغيرات التي تصاحب التغيرات التي تطرأ علي بنية النظام، وبصورة أدق فإن الدساتير في عدد كبير من دول المنطقة عرضة للتغيير بما يواكب حركة النظام وتغيراتها حيث يستوجب الوضع الطبيعي أن يكون الدستور هو الإطار الحاكم لحركة ومسار النظم والمؤسسات حيث باتت تلك القاعدة منتصبة علي رأسها بدلاً من أرجلها حينما أصبحت حركة النظم وتغيراتها هي (الحاكم والمحدد) للدستور. أما مساحات الحريات المتاحة في دول المنطقة فتأتي في مرتبة متدنية للغاية وهو ما يعكس حقيقة الوضع في تلك المنطقة. أما القوانين الجنائية في المنطقة فمعظمها قائم علي أساس إنتهاك حقوق الإنسان من خلال السلطات الواسعة للأجهزة الضامية والسلطات السياسية التي تحولها لمؤسسات فوق القانون بدلاً عن دورها باعتبارها أجهزة معنية بتطبيق وسيادة أحكام القانون.

## (3) إستقلالية وسائل الإعلام

يعتبر هيمنة مؤسسات الدولة في عدد كبير من دول منطقة الشرق الأوسط الكبير أحد السبل المكمل للسيطرة علي السلطات الثلاثة (التشريعية – التنفيذية والقضائية) وخلاصة تحويل أجهزة الإعلام في تلك المنطقة لنشرة علاقات عامة لصالح أنظمة المنطقة أفضي لتدني نسب متابعة تلك الأجهزة الإعلامية بعد فقدانها لحيز كبير من مصداقيتها وهو المؤشر الفعلي علي فعاليتها وقدرتها علي التعاطي والتأثير علي الرأي العام لا سيما في ظل سيادة واقع البث الإعلامي الحر المفتوح. فلا تزال أجهزة الإعلام بالمنطقة تعاني من وجود خطوط حمراء لا تستطيع تجاوزها فحتي نموذج قناة الجزيرة – التي يعتبرها عدد كبير من المتابعين بالمنطقة الأكثر جراءة بالقياس ببقية القنوات بالمنطقة - تبقي عاجزة عن تجاوز خطوط حمراء غير مسموح لها بتجاوزها كانتقاد الحكومة القطرية، أما الصحف بالمنطقة فتعيش وضع أسوأ من القنوات الفضائية باعتبار أن القنوات قادرة علي إختراق الحواجز رغماً عن أنف السلطات بفضل تطور التكنولوجيا الرقمية، حيث تحاصر الصحف بقوانين النشر والطبع وتكون عدد كبير من الصحف عرضه للإيقاف الإعتباطي ودون أي مسوغات قانونية. الخلاصة من ذلك هو أن أجهزة الإعلام في عدد كبير من دول تلك المنطقة تعاني من العديد من العوائق والمماريس ونتيجة لذلك تلجأ تلك الأجهزة الإعلامية لمواربة هذا العجز بتحولها من دورها التوعوي لدور هتافي وتعبوي ضد الآخر الذي يستهدفه دون أن تساعد في التبصير بالمهدد الحقيقي له الذي يهدف لسلب الحقوق في الحياة بكرامة بإنتهاج تكتيكات إعلامية تنهرب من القضايا الأساسية وتركز علي القضايا الثانوية.

## (4) الفساد والشفافية

لو قدر لشخص ما أن يسأل عن المواطن الذي نبع منه الفساد، لأشار دون تردد لمنطقة الشرق الأوسط الكبير، بحيث يستشري الفساد في كافة أوصال الدولة ويتبوء أبناء قيادات القيادة العليا في الدولة أعلي المراكز التجارية – وهو أمر ينطبق في دول الأنظمة الجمهورية أو الوراثةية تحديداً في الدول العربية – بناءً علي الإمتيازات التي توفرها لهم الدولة ويتقاضونها إما في شكل عمولات أو بتخصيصهم بمقدار كبير من تعاملات الدولة التجارية في الانظمة التي تدير إقتصادياتها بصورة غير إحتكارية، أما الأنظمة القليلة التي تدير إقتصاديتها بصورة محكرة فإن الأمر يذهب بكل بساطة لصالح أبناء الدولة المدللين. أما الشفافية فهي معدومة تماماً في عدد كبير من دول المنطقة فجزء كبير من إيرادات تلك الدول تصرف علي بنود سرية غير معروفة وجزء كبير من قراراتها تتخذ خلف الكواليس، أما الأجهزة الرقابية فتظل ذات سلطات أضعف وباتت (كأسد بلا أنياب) وهو ما يؤدي لإضعاف فعاليتها في أفضل الأحوال ويجعله بالضرورة معدوماً في معظم الحالات.

## \* الخلاصة

إن منظروا مشروع الشرق أوسطي قد أسسوا مشروعهم من أجل حماية مصالحهم الإستراتيجية عبر خلق تغيرات جوهرية في بنية أنظمة دول المنطقة وتطوير شعوبهم فعليهم أن يدركوا بأن إنتهاج إستراتيجية (تجميل الأنظمة بالمساحيق السياسية والاقتصادية) للأنظمة تمثل التهديد المباشر لمصالحهم، وبالتالي فإن عليهم دفع الأنظمة لخلق تحولات (راديكالية) دون إنتهاج للتحولات (المحافظة) التي تجري تعديلات تحافظ علي التضامنية ستزيد الاحتقانات وستزيد الإحساس المتنامي بالظلم والقهر لا سيما في ظل تزايد فروض الحرمان والفقر وهي الأرضية التي تولد الإرهاب والتطرف وتغذي معسكر المتطرفين بالوقود اللازم للجهد ضد رأس الحية التي تساند أنظمتهم القهرية والمشجعة لها ... في حين أنهم فعلياً يبددون طاقتهم في محاربة ذيل الحية في الوقت الذي تمارس فيه رأسها (أنظمتهم الحاكمة) هويتها في منحهم المزيد من الشقاء والحرمان .... ولذلك فيجب أن يتم تقييم المعطيات والمتغيرات في المنطقة علي أساس المعيار النوعي وليس الكمي بحيث يتم ممارسة المزيد من الضغوط علي النظام المصري مثلاً لدفعه لإقرار الانتخاب المباشر للرئيس دون شروط وبصورة شفافة ونزيهة، بدلاً عن الإشادة بالتجربة الانتخابية المصرية التي مورست فيها كافة الخروقات ابتداءً من البلطجة وحتى الإقصاء السياسي في محاكمة المنافس الرئيسي للرئيس مبارك (أنور نور) وسجنه ... والترحيب بفوز حماس في انتخابات حرة ونزيه بدلاً من التهديد بمقاطعتها وعدم التعامل معها بإعتبارها خياراً شعبياً حراً ... لأن ذلك ببساطة كفيل بزيادة تشكك وتخوف شعوب المنطقة من التغيير الذي يصب لصالحهم ويمنح المستفدين من حالة الظلام التي تعيشها المنطقة أن يستثمروا تلك المعطيات والمعايير المختلفة بأن يقنعوا شعوبهم بالنظر إلي الأصبغ الذي يشير للشمس بدلاً عن رؤية الشمس التي يشير إليها الأصبغ ...